

## **A Magyar Igazságügyi Szakértői Kamara Elnökségi Beszámolója Küldöttgyűlés, 2020.**

**Tisztelt Küldöttgyűlés!**

**Tisztelt Küldöttek!**

### **Bevezetés**

A Magyar Igazságügyi Szakértői Kamara Elnöksége az alábbiakban teszi meg az elmúlt időszakról szóló beszámolóját:

Egy hasonlattal szeretném kezdeni:

Egy ház építése is különböző szakaszokban tárgyalható, úgymint a korábbi, előregedett, roskadozó épületek szanálása, terepelőkészítés, alapozás, falak, tetőfelhúzó, szakiparos munka.

Ezek között vannak látványos, drámai változásokkal járó szakaszok, majd az építkezés átvált egy kevésbé látványos szakaszba, és felváltja az időigényesebb, aprólékosabb, adott esetben precíziós technológiákat felvonultató szakasz.

Nos, némi fantáziával, ehhez hasonlónak tekinthető az elmúlt években végrehajtott a Magyar Igazságügyi Szakértői Kamara (MISZK) berkeiben végrehajtott reform is.

Ahol az „engedélyezési tervek” (kamarai törvény) birtokában először a korábban meglévő, már korszerűtlennek bizonyult struktúra lebontására a került sor, majd fáradtságos, nagy dinamikával járó alapozásra és az új szerkezet megteremtésére kerül sor.

Jelenleg a kamaraépítés „szakiparosi” munkálatai is nagymértékben elkészültek már, de ahogy egy kész épület estében is sor kerülhet modernizálásra, ugyanígy fontos korszerűsítés napjainkban a kamarában az elektronikus tisztújítás feltételeinek a megteremtése.

Egyebekben pedig relatíve „csendben, nyugalomban” folynak a mindennapjaink; nem a látványos, drámai változások a jellemzők, hanem a „kész épület” belakása, apró finomítások zajlanak, éljük a mindennapjainkat.

Persze, mint ahogy minden beruházásnál, úgy nálunk is vannak elmaradt, áthúzódó munkálatok, amelynek az elvégzés mindenképpen fontos.

A mi esetünkben többek között ilyen a szakértői díj rendezése, a kompetencia rendelet előfeltételeként a kompetencia rendszer koncepciója, a minőségbiztosítás.

### **Adatok, tények a Magyar Igazságügyi Szakértői Kamara Elnökségének a működéséről**

Az Elnökség a 2019. évben 319 határozatot hozott. Rendszeresek az **elnökségi ülések**, melyek kontakt, valamint elektronikus üléseket jelentenek. A napirendi pontok bizonyos állandóságtól eltekintve változatosak. Az elnökségi ülések napirendje átlag 10-11 pontból áll, az évente felmerülő visszatérő témaként említhető a küldöttgyűlések kérdése, a napirendi pontok összeállítása, a költségvetés előterjesztése, előkészítése stb. Minden ülés alkalmával határozathozatalt kíván a panaszügyek kérdésköre, ezen kívül a tagozatok előterjesztései, melyek nagy száma az ügyrendekkel, módszertani levelekkel foglalkozik. Fontos témakör a bizottságok működésével összefüggő ügýtípusok, javaslatok kezelése, az egyéni előterjesztések

megvitatása, szükség esetében döntéshozatal megtétele. Az elnökségi ülések közötti időben írásbeli szavazással dönt az Elnökség az azonnali döntéshozatalt igénylő ügycsoportokban.

**Elnökségi ülések száma** összesen ( a kötelező 6 helyett): **35** alkalommal.

**Elektronikus szavazás** előterjesztésekről: 44 alkalommal.

2019. évben: 319 határozatból 181 határozat született panasz, etikai, fegyelmi ügyekben valamint 138 határozat más, kiemelt, fent említett ügyekben született.

A Hivatal naprakész tevékenységének köszönhetően az Elnökség minden esetben határidőben tudott dönteni a Hivatal által előkészített előterjesztésekről (megszüntetés, szünetelés, szünetelés hosszabbítása, szünetelés megszüntetése, megszüntetés visszavonása, mentori tagdíjkedvezmény).

2019. december 31. napján **2973**, jelenleg **2909 bejegyzett igazságügyi szakértő** van az Igazságügyi Minisztérium névjegyzékében nyilvántartva.

### **Az elnökségi munka szerkezete, testületiség, és az elnökhelyettesek által irányított bizottságok munkájának rövid áttekintése**

A jogszabály rendelkezései meghatározzák az Elnökség működésének a kereteit.

Egyfelől az elnök és az elnökhelyettesek együttesen képezik az Elnökség testületét. Ez a munka a jelenlegi ciklus elején hatalmas intenzitással indult (a jogszabályban előírt gyakoriságot jóval meghaladó mértékben ülésezett az Elnökség), ugyanakkor az öt elnökségi tag számos esetben jelentős mértékben eltérő koncepcióval indult a közös munkába. Mára, jelentős eredményként könyvelhetjük el, hogy az Elnökség tagjai összecsiszolódtak. Kialakultak azok a működési formák, ahol a résztvevők saját egyéniségük megtartása mellett, úgy teszik a közös munkába az eltérő közelítési szempontjaikat, hogy az nem az Elnökségen belüli feszültséget generálja, hanem a döntések több oldalról történő megvizsgálását, a sok szempontból átgondolt határozatok számát gyarapítja.

Ennek egyik mutatója, hogy az egyhangú elnökségi határozatok száma jelentősen gyarapodott a ciklus vége felé, és a – mai napig is nemegyszer intenzív - diszkussziók lefolytatása hatékonyabbá vált.

Másfelől az Elnökség minden egyes tagjához a törvény egyedi, testreszabott feladatot rendel; az elnök képviseli az Elnökséget és a Kamarát, az elnökhelyettesek egyben bizottsági elnökökként a Kamara jelentős bizottságainak vezetését és irányítását is ellátják.

Jelen beszámoló is követi ezt a szerkezetet, így az alábbiakon túlmenően az Elnökség tagjainak az egyes bizottságok elnökeiként megtett beszámolóját – a jelen rövid áttekintésen túl - külön dokumentumba foglaltuk.

Az Etikai Bizottság (EB) jól begyakorolt bizottságokkal, jó minőségű ügyvédi támogatással végezte felelősségteljes, nemegyszer kényes helyzeteket is magába foglaló körülmények között végezte munkáját.

A 2019. évben (illetve részben a 2020. év június 30-ig terjedő időszakban) 87 ügy lett befejezve, 74 új ügy érkezett. Sok esetben a beérkezett irat alapján nem lehet eldönteni az ügyintézés módját, ezért tájékoztatás történik a panaszos felé, majd a panaszos pontosítja, hogy milyen eljárást kíván kezdeményezni, és annak megfelelően folytatódik az eljárás.

Szerteágazó, gyakran bonyolult helyzetekben kell az EB-nak a munkáját végezni, (hiánypótlás, elutasítás, áttétel fegyelmi eljárásba, felfüggesztés, szankció hozása, stb.).

Az etikai ügyek jellemzően 2-3 hónap alatt fejeződtek be (a tanácshoz érkezéstől számítva), ezek alól a tipikus kivételt azok az ügyek jelentették, amelyeknél az etikai eljárás fel kellett függeszteni a panaszolt cselekményt érintő, folyamatban levő hatósági/bírósági eljárás miatt.

Az etikai eljárások, panaszok alapvetően két típusba sorolhatóak, egyfelől a szakértői vizsgálat során a szakértő kommunikációját vélik sértőnek a panaszosok, másfelől a szakértők egymásra tett megjegyzései váltják ki a rosszállást.

Továbbra is érvényes az előző években észlelt tendencia, miszerint folyamatosan csökken az etikai eljárások kezdeményezésének száma és növekszik a fegyelmi eljárások megindítása irányuló kérelmek száma.

Egyebekben l. részletesen Radványi Zoltán EB elnöknek az Etikai Bizottság munkájáról szóló dokumentumát.

A korábbi szabályozás nem ismerte a Fegyelmi Bizottság (FB) létét, így az első időszakot nem kis mértékben az útkeresés is jellemezte. Mára itt is egyre tökéletesedő eljárások, professzionális jogi támogatás a meghatározó.

A Szaktv. a fegyelmi ügyekért felelős elnökhelyettes kötelességévé teszi, hogy a Panasztörvény szerinti panaszokat a MISZK Elnöksége elé terjessze.

Miután 2019. évben 128 ilyen panaszt nyújtottak be a Kamarához, ez bőséges mennyiségű munkát jelentett mind a FB elnöke, mind az Elnökség számára.

A benyújtott iratok tanulmányozása, esetenként az előkészítés során iratok beszerzése, az előterjesztések az Elnökség számára, az Elnökségi döntésekről a panaszosok értesítése az ezzel kapcsolatos tevékenységhez tartoznak.

Több ízben volt szükséges az Elnökségi döntések elvárható indoklása témakörében álláspontunk kifejtése, amely kapcsán következetesen azt a véleményt képviseltük, hogy az Elnökség a döntése indoklásával nem sértheti a fegyelmi tanácsok hatáskörét. Emiatt a döntés "indoklásának" rendkívül tömörnek, fegyelmi hatáskört prejudikációval nem sértőnek szabad csak lennie. Ahol az Elnökség a panasztörvényi panaszok kapcsán kezdeményezte a fegyelmi eljárás megindítását, ott a Fegyelmi Bizottság elnöke tisztjéhez kapcsolódóan intézkedett a fegyelmi tanács kijelöléséről.

Egyebekben l. részletesen dr. Horváth Csaba FB elnöknek a Fegyelmi Bizottság munkájáról szóló dokumentumát.

A szakmai kapcsolatok fejlesztésének irányítása szintén elnökhelyetteshez delegált a jogszabály alapján. E terület tevékenysége már az előző években is jó színvonalon megindult, ez a folyamat most folytatta a fejlődést.

A MISZK és a Nemzeti Közszoigálati Egyetem, a MISZK és az ELTE Pedagógiai és Pszichológiai, valamint Bölcsész tudományi Karának, a MISZK és Készenléti Rendőrség Bűnügyi Technikai Főosztály, az ORFK ROKK, valamint a Rendőrmúzeumnak az együttműködése egy-egy mérföldkőként jelzik az évről évre gyarapodó kamrai szakmai kapcsolatok vonulatát.

Egyebekben l. részletesen Luczay-Pénzes Attila az idevonatkozó elnökhelyettesi munkájáról szóló dokumentumot.

A Kamara oktatásának egyik pillére az **alapismereti képzés**.

Az adatok elemzése azt mutatja, hogy van érdeklődés az igazságügyi szakértővé válás irányába, szép számmal jelentkezik a Kamaránkhoz a tehetséges fiatal szakemberek.

A 2020-as pandémiás helyzet hozta magával, hogy a képzést távoktatás formában hajtottuk végre ez évben, és a tapasztalatok alapján javasolható, hogy ezzel az oktatási formával a jövőben is számoljunk.

Úgyszintén jó tapasztalatokat mutatott az elektronikus formában lebonyolított vizsgáztatás gyakorlata is.

Egyebekben l. részletesen dr. Kovács Gábornak az idevonatkozó elnökhelyettesi munkájáról szóló dokumentumát.

A Számvizsgáló Bizottság tevékenységét függetlenül végzi, ám a bizottság irányítása elnökként szintén az Elnökség egyik tagjának a feladata, így erről itt most csak említést teszünk, a bizottság jelentést l. külön dokumentumban.

### **Az Elnökség közreműködése az igazságügyi szakértőket, a MISZK-t érintő ügyekben**

#### **Az igazságügyi szakértők díjazásáról szóló 3/1986. (II. 21.) IM rendelet (Díjrendelet) módosításának kezdeményezése**

Hosszú idő óta, évente megismétlődően keresi meg Kamaránk „a miniszteri rendeletben meghatározott igazságügyi szakértői díjazás véleményezése” tárgyában a felügyeleti szervünket. 2019 október 14-én a MISZK elnöke, dr. Agárdi Tamás levélben fordult dr. Varga Judit igazságügyi miniszterhez. A négyoldalas levelében – a Kamara szakmai tagozatainak kutatását is felhasználva, a jelenlegi méltatlanul alacsony szakértői díjazás tarthatatlanságát szakmai elemzéssel is alátámasztva – kezdeményezte az igazságügyi szakértők díjazásáról szóló 3/1986. (II. 21.) IM rendelet felülvizsgálatát és módosítását.

#### **A győri kettős gyermekgyilkosság ügyében vizsgálódott a Magyar Igazságügyi Szakértői Kamara**

Dr. Varga Judit igazságügyi miniszter 2019. december 17-én, a Magyar Igazságügyi Szakértői Kamara elnökéhez, dr. Agárdi Tamáshoz intézett levelében a 2019. december 15-én, Győrben történt kettős gyermekgyilkosság ügyében soron kívüli kivizsgálást, és a Kamara rendelkezésére álló szükséges intézkedések megtételét kérte, hivatkozva a szakértői törvényre, miszerint a Kamarát képviselő elnök irányítja az Elnökség és a bizottságok működését, valamint fegyelmi eljárást kezdeményezhet.

A vizsgálat rekordidő alatt elkészült, ennek az eredményeiről, a Kamara által szükségszerűnek ítélt, meghozandó intézkedésekről tájékoztattuk a minisztert.

#### **Jogszabály-módosítási javaslatok:**

A MISZK a Szakterületeket Felülvizsgáló Bizottság, valamint a Tagozatok közreműködésével javaslatot dolgozott ki igazságügyi szakértői szakterületekről, valamint az azokhoz kapcsolódó képesítési és egyéb szakmai feltételekről szóló 9/2006. (II. 27) IM rendelet módosítására. Ezek a javaslatok megküldésre kerültek az Igazságügyi Minisztérium részére.

A statisztikai adatszolgáltatás egyszerűsítésére irányulóan Kamaránk javaslatot dolgozott ki, mely dokumentumot megküldtük az Igazságügyi Minisztériumnak.

Javaslatunk alapján 2019. augusztus 1-jén lépett hatályba a 13/2016. (VI. 29.) IM rendelet módosítása, amely jelentősen egyszerűsíti az igazságügyi szakértők statisztikai adatszolgáltatását

### **Tagozati ügyrend:**

62/2019.03.06. számú MISZK elnökségi határozatában fogadta el az Elnökség a Településrendezési, Építésügyi, Lakásügyi és Idegenforgalmi Szakmai Tagozat ügyrendjét.

## **2020. év – végrehajtott és várható - eseményei, intézkedései**

### **Módszertani levelek:**

A Pszichiátriai intézeti felvétel és gyógykezelés elrendelésére irányuló nemperes eljárásban végzett igazságügyi pszichiáter szakértői tevékenységről szóló 1/2020. sz. Kamarai módszertani levél az IM honlapján közzétételre került 2020. I. negyedévében

További 5 tagozati módszertani levél áll előkészítés alatt:

- Audiovizuális tagozat
- Mező - erdőgazdálkodási tagozat
- Informatikai és hírközlési tagozat módszertani levele
- Közgazdaság, vám- és egyes pénzügyi tagozat módszertani levele
- Klinikai és mentálhigiéniai felnőtt- és gyermek szakpszichológia tárgyú módszertani levél

Az **Alapszabály** módosítását érintően megkezdődtek az előkészületek az új, elektronikus választási rendszer érdekében.

### **Szabályzat módosítás:**

A Magyar Igazságügyi Szakértői Kamara szakértés alapismeretéről szóló elméleti képzésének és számonkérésének szabályzata a Hivatal jogtanácsosa, dr. Kovács Emese által előkészített szövegezése alapján az Elnökség 5/2020.01.14. sz. MISZK Elnökségi határozatával módosításra került.

## **A Magyar Igazságügyi Szakértői Kamara előtt álló feladatok**

A MISZK jövőben követni javasolt stratégiájában továbbra is a már elkezdett tevékenységek folytatása, valamint az aktuálisan felmerülő kihívásokra történő reagálás szerepel.

A számos teendő közül kiemelt súlyt szeretnénk helyezni azokra a feladatokra, amelyek már a 2019-es évben is prioritást kaptak, azonban teljeskörű végrehajtásukhoz további erőfeszítések szükségesek. Ezek felsorolása:

Befejezni a tagozatok felállításának a folyamatát, minden tagozat rendelkezzen munkatervvel, ügyrenddel.

Meghatározni a kompetenciarendelet alapkonceptióját, folytatni a meglévő rendelet korrekcióját.

Továbbfejleszteni a Kamarai képzések rendjét.

A már megindult módszertani levelek megalkotását kibővíteni a még szükséges, új módszertani levelek elindításával.

Beindítani a minőségbiztosítás folyamatát.

Szervezet építés és fejlesztés körében elősegíteni a tagság fiatalítását, és ezzel egy időben a nagytapasztalatú, már sok munkát végzett szakértők megbecsülését.

Továbbjavítani a küldöttgyűlések hatékonyságát, elsősorban az inaktív küldöttek aktiválásával, kiváltásával.

A MISZK Elnöksége kiemelt fontosságúnak tartja a szakértői óradíj, és más díjtételek rendezését, ezért folytatjuk a szakértői díjak anomáliáinak a korrekciójára irányuló küzdelmet. Ez évben is ismételten megkeressük a Kamara felügyeletét ellátó igazságügyi minisztert a szakértői vizsgálatok elvégzéséért felszámítható díjról szóló rendelet módosításával kapcsolatos Kamarai véleményünkkel.

Az igazságügyi szakértés, a szakértői Kamara presztízsének a növeléséhez szükséges a közösségi kommunikáció mennyiségi és minőségi növelése, a PR és marketing tevékenység szervezet formájának a megteremtése.

A MISZK Elnökségének, és a magam nevében is ezúton is szeretném megköszönni mindazoknak a közreműködését, akik munkájukkal, közreműködésükkel, észrevételeikkel segítették a testületi működést, a kamarai aktivitást, az igazságügyi szakértők, a MISZK érdekképviselőinek egyre javuló színvonalát.

**Budapest, 2020. július 06.**

  
  
**Dr. Agárdi Tamás**  
**MISZK elnök**