



MAGYAR IGAZSÁGÜGYI SZAKÉRTŐI KAMARA

Számvizsgáló Bizottság

Levél: 1068 Budapest, Benczúr u. 47.; Tel.: +36 70 7755521,
email: titkarsag@miszk.hu, luczay@miszk.hu, luczaypa@gmail.com

A jelentés alapját képezi a MISZK 2021. évközi beszámoló tervezete (egyszerűsített mérlege és eredménykimutatása), főkönyvi kivonata és a munkaszámos kimutatása, valamint az SZB helyszíni ellenőrzése

SZÁMVIZSGÁLÓ BIZOTTSÁG JELENTÉSE

a Magyar Igazságügyi Szakértői Kamara, mint köztestület gazdasági és
pénzügyi működésének ellenőrzése

2021. 1-06. hó

Dr. Csáki Bertalan

SZB tag

Győri Éva

SZB tag

Látta és jóváhagyta:

Luczay-Pénzes Attila

SZB Elnök

*Számvizsgáló Bizottság jelentése a Magyar Igazságügyi Szakértői Kamara 2021.
költségvetés évközi végrehajtásáról¹*

Az ellenőrzés célja annak megállapítása, hogy a köztestület gazdálkodása során betartotta-e a vonatkozó jogszabályi előírások, ennek keretében betartotta-e az előírásokat a belső szabályozási keretek kialakítása, a tagdíjbeszedés, a közzétételi és adatszolgáltatási tevékenysége során. Szabályszerűen számolta-e el, illetve tartotta-e nyilván a törvényben rögzített közfeladat ellátására biztosított forrásokat.

Az SZB minden évben (és év közben is) ellenőrizte és ellenőrzi a Kamara működését és átláthatóságát, visszajelzést ad a köztestület gazdálkodásáról és ezen felül tanácsadó szerepet is betölt.

Készült: 2021. augusztus 10. napján

Helyszín: 1068 Budapest, Benczúr utca 47.

Jelen vannak: Dr Borka Zoltán Kamara Főtitkára

Dr. Pillinger Eszter Kamara főkönyvelője

Luczay-Pénzes Attila SZB elnöke

Dr. Csáki Bertalan SZB tag

Győri Éva SZB tag

SZB eljárásának célja a MISZK gazdálkodásának évközi ellenőrzése Schváb Gábor Zoltán a MISZK Elnökének kezdeményezése alapján, a Szaktv. 77. § (1) bekezdés b) pontjában foglalt jogkörében eljárva.

Az SZB jelentés lényeges kérdéskörei

Az ellenőrzés módszere ellenőrzési program alapján, a hatályos jogszabályok és a szakmai szabályok figyelembevételével.

A szükséges bizonyítékok megszerzése a Kamara által rendelkezésre bocsátott dokumentumokra, adatokra alapozva megfigyelés, szemrevételezés, információkérés, mintavételezés, valamint elemző eljárás alapján történt.

Az adatforrások előzetesen bekérésre kerültek.

Főbb megállapítások, következtetések

¹ 2016. évi XXIX. törvény az igazságügyi szakértőkről (a továbbiakban: Szaktv.)

Schváb Zoltán a MISZK elnöke 2021. június 15-én kelt levelében - az igazságügyi szakértőkről szóló 2016. évi XXIX. törvény 77. § (1) bekezdés b) pontja szerinti irányítási jogkörében eljárva - kérte, hogy a Magyar Igazságügyi Szakértői Kamara 2021. év I. féléve gazdálkodása tekintetében – az elmúlt években kialakult gyakorlatnak megfelelően – a Bizottság időközi ellenőrzést, illetve vizsgálatot folytasson le.

Az ellenőrzéshez szükséges dokumentumokat a Bizottság 2021. július 15. napjáig kérte be a Kamara Hivatalától annak érdekében, hogy azok vizsgálatára elegendő idő álljon a Bizottság rendelkezésére. Az SZB elnöke a MISZK főtitkárát tájékoztatta a 2021. évközi ellenőrzés időpontjáról, melyben az igényelt iratok, dokumentumok megjelölésre kerültek, időpontként 2021. augusztus 10. napja került meghatározásra.

Jelen vizsgálatot megelőzően megküldésre került az SZB részére a 2021. év 1-06. havi főkönyvi kivonat, analitikus nyilvántartások (szállítók, vevők, tárgyi eszközök, NAV adófolyószámla, bankszámlakivonat) és a költségvetés végrehajtásáról készült kimutatás.

Az ellenőrzés lefolytatásához rendelkezésre áll:

- 2021. évi költségvetés – annak jóváhagyásáról készített határozat
- 2021. 1-06. havi főkönyvi kivonat
- Évközi mérleg és eredménykimutatás
- bizonylatok, analitikus nyilvántartások (követelések, kötelezettségek, tárgyi eszközök, tagdíj-nyilvántartás, költségátalány)
- költségvetés időarányos végrehajtásáról készült kimutatás (bevételek, költségek, költséghelyenkénti és költségnemenkénti bontásban)
- pénztár-bank kivonatok
- aktív és passzív időbeli elhatárolások dokumentumai

1. A költségvetést a Kamara Küldöttgyűlése 2021.május 27. napján fogadta el.

Az SZB 2021. április 21. napján a 2020. évi beszámoló ellenőrzésekor áttekintette a 2021. évi költségvetés tervezetét, és megállapításait a jegyzőkönyv tartalmazza. A javasolt költségvetés keretösszege 210,1 millió Ft bevétel és 210 millió Ft kiadás, 87 ezer Ft a tervezett nyereség. Az elektronikus választási rendszer kialakítása az általános kamarai tőketartalék összegéből került biztosításra, amelynek tervezett költsége 6 500 000 Ft, amely hiányként került betervezésre a tárgyévi költségvetésbe.

A küldöttgyűlésre a módosító javaslat alapján az Elnökség betervezett költségvetés számai – 6 412 305 veszteség, a kiadás főösszege 216 513 305 Ft, a bevétel 210 101 000 Ft.

A betervezett költségvetés szerint az etikai és fegyelmi bizottság eljárásai költségeire 4,1 millió Ft (600 eFt etika, 3,5 mFt fegyelmi) lett számadatként megjelölve. A küldöttgyűlés a módosító javaslatok alapján az etikai és fegyelmi eljárásai óradíjakat 4 000 Ft-ról 6 000 Ft-ra emelte, valamint a fegyelmi ügyekkel megbízott elnökhelyettes további kiegészítő javadalmazásaként havi bruttó 220 000 Ft díjazást állapított meg. Ezek együttes hatásaként az etikai és fegyelmi bizottság működésének fedezetére 5 138 800 Ft került elfogadásra.

Az így elfogadott 2021. évi költségvetés fő számai bevételi oldalon nem változtak, a kiadási oldal főösszege 221 652 105 Ft-ra változott, az eredmény – 11 551 105 Ft veszteség a 27/2021.05.27. és a 28/2021.05.27.számú Küldöttgyűlési határozat alapján.

2. A MISZK gazdálkodása elszámoltatható, a Kamara a közpénzek felhasználásának átláthatóságát biztosította. A MISZK szervezeti működési kereteit a jogszabályi előírások szerint alakította ki. A gazdálkodás belső szabályozottsága kialakított, azaz rendelkezik számviteli politikával, szabályzatokkal, számlarenddel, azok évenként felülvizsgálatra kerülnek.

2.1. Az eszközök tekintetében a Kamara kisebb értékű vagyoni értékű joggal rendelkezett, azonban már 2020. évben a választási rendszer elektronikus kialakítása miatt növekedett az immateriális javak értéke. A szoftvertermék felhasználási joga (érvényes tanúsítványa) HG szerződésszám (CS14-01/P) alapján három évre szól, és ez később is megújítható (hasnólóan a már rögzített alkalmazott leírasi kulcsnak), és ennek megfelelően az értékcsökkenési elszámolási módszer a Számviteli Politikában átvezetésre került.

A beszerzési ár 6 583 680 Ft volt, melyből már leírásra került (2020. I. félév: 1 119 045 Ft) 2021. I. félévben 1 086 308 Ft, így a jelenlegi nettó értéke 4 378 327 Ft.

A szoftver megfelel a 41/2015.(VII.15.) BM rendelet 3. és 4. sz. melléklet adminisztratív védelem 3, fizikai védelem 3, logikai védelem 3,3,3 biztonsági osztályába sorolt követelményeknek.

2021. évben tárgyi eszköz beszerzésére nem került sor.

2.2. A követelések tekintetében a tagdíjak alakulása az alábbi: A 2020. év végi nyitott tagdíjhátralék 3 078 eFt összegéből 2021. június 30-ig még 860 eFt nem folyt be. A 2021. évi előírt tagdíj 55 820 eFt volt, ebből befolyt 11 260, a hátralék 44 560 eFt. Megjegyzendő, hogy az NSZKK tagdíj utalása a féléves zárást követően történt meg 4 980 eFt összegben. Az elnökségi határozat alapján a tagdíjbefizetés határideje szeptember 30. napjára módosult. A Kormányrendelet szerint végleges bevételként nem mutatható ki számviteli zárlatig a be nem folyt tagdíjak összege, ezért technikai könyvelési tételként a követelések összege -37 370 eFt-tal csökkent.

2.3. A Kamara költségátalány II. negyedévi összege (07.01-07.20. közötti időszakban befolyt) 26 586 eFt, mely bevételként elhatárolásra került. A statisztikai adatok alapján a kiutalt vagy megfizetett ügyek száma 33 761 db-számról 29 085 db-számra csökkent az előzői év I. negyedévéhez képest, míg a II. negyedévben ez a db-szám 27 752-ről 31 456-ra emelkedett.

2.4. A Kamara pénzállománya 187 593 eFt bankszámlapénz és 20 eFt készpénz.

2.5. A kötelezettségállomány tekintetében az adó és járulékok összegei jelennek meg, mely megegyezik a NAV folyószámlakivonatával, kivéve a szakképzési hozzájárulási kötelezettséget. Ennek oka, hogy 2021. Január 1-jétől a Kamara mint köztestület kikerült a mentesített adóalanyi körből 22/2021. (I.28.) Kormányrendelet 1. § (2) bek. módosítása okán, emiatta 2021. 01-02. havi járulékbevallást önellenőrzéssel kellett helyesbítenni, melynek előírása a folyószámlán nem jelent meg. Megjegyezzük, hogy 2021. július 1-jétől a köztestületek mentessége visszakerült a 2019. évi VIII. törvény hatálya alá.

2.6. 1 640 eFt kötelezettséget csökkentő tétel azon tagdíjösszegek, melyeket a szakértők túlfizetéseiből adódik.

3. A költségvetés táblázatszerűen rendezett, oszlopai a Szaktv-ben meghatározott feladatokat tükrözik, míg sorai a feladatok fedezetéül rendelt bevételeket, ill. azok végrehajtása során felmerülő költségeket és ráfordításokat tartalmazzák a főkönyvi könyvelés bontása szerint.

A bevételek felhasználásának ellenőrzése érdekében főkönyvi számlák, munkaszámok, illetve rovatszámok alkalmazásával tovább részletezte - az Sztv. 161/A. § (2) bekezdésében, valamint a Korm.rendelet 14. § (1) bekezdésében előírtak figyelembevételével, - így abból a tagdíjak és a költségátalány felhasználására vonatkozó adatok rendelkezésre állnak.

A gazdálkodás legfőbb adatait – a főkönyvi kivonat alapján – az eredménykimutatás részletezi.

Az összes bevétel 85 629 295 Ft, mely az előző évinek 94,78 %-a (90 348 878 Ft), a kiadások 9,27 %-kal növekedtek a 2020. évi 90 135 455 Ft-hoz képest, azaz 98 494 693 Ft került elköltsítésre.

A Kamara a működési költségeket a tagdíj, költségátalány, eljárási, igazgatási, szolgáltatási, bírság, regisztrációs és adminisztrációs bevételből fedezi.

Az SZB megállapítása szerint a gazdálkodás a kialakult körülmények (COVID) miatt a küldöttgyűlés által elfogadott 11 551 105 hiánnyal szemben a félévi tényadat 12 865 397 Ft veszteség, amely a Kamara általános tartalékát csökkenti. A féléves zárás összeállítását követően befolyt, de az előző időszakot érintő bevételek az Sztv. értelmében nem kerültek számbavételre (melyek összege 5 929 eFt és az időarányos veszteségnél ez figyelembe veendő tényező).

Okok:

- igénybevett szolgáltatásoknál az emelkedés oka az infláció, valamint, hogy az egyes jelentősebb költség típusoknál a korábbi években elmaradt díjemelések most kerültek módosításra (ezek: ügyvédi költségek, jogi- és könyvelési szolgáltatások, informatikai- és adatvédelmi kiadások).

Az SZB 2021. évi költségvetési terv tárgyalásánál részletes indokolást adott a tervezett költségvetési keretösszeg kapcsán.

A költségnemek közül a bérköltségnél jelentkezik jelentős eltérés (alkalmazottak munkabérei) az előző év hasonló időszakához képest, a tervhez képest azonban a felhasználás időarányos 47,37 %.

A megbízási díjknál jelentkező többlet a megemelkedett költségterítések miatt (óradíjak és ügyszám) 4,9 mFt helyett 6 mFt lett. A tanács tagjainak óradíját a küldöttgyűlés elfogadta 4 000 Ft-ról 6 000 Ft-ra. Megjegyezzük, hogy az elmúlt időszakban az etikai és fegyelmi bizottság eljárási költségei 595 eFt-ról 4 499 eFt-ra emelkedett (mely összegben szerepel a fegyelmi bizottsági ügyekkel megbízott elnökhelyettes díjazása is).

A tiszteletdíjknál 2020. évben felmerült összeg 9,3 mFt, 2021. évben 10,5 mFt. A többlet költség oka, hogy a MISZK Elnöke 2021. január 13. napján tájékoztatta a Kamara Főtitkárát, hogy a fegyelmi bizottság vezetőjének soron kívüli juttatásáról döntött, melynek összege 1,2 mFt (4 havi elnökhelyettesi tiszteletdíjának megfelelő). Az SZB ezzel összefüggésben csak azon jelzéssel kíván élni, hogy a fegyelmi ügyekért felelős elnökhelyettesének kinevezésére 2020. november hónapban került sor és a korábbi időszakban ilyen jellegű javadalmazásra nem került sor (hosszú évek bizonyítottan kiemelkedő feladatellátása ellenére sem), illetve a statisztikai adatok alapján az ügyek száma sem nőtt meg ugrásszerűen, amely indokolta volna a soron kívüli jutalmazás megállapítását, különös tekintettel arra, hogy az elnökhelyettesnek tudnia kellett, hogy az önként vállalt feladata ellátása milyen kötelezettségekkel jár.

ÖSSZEGZÉS

- *A Kamara a működésével kapcsolatban felmerülő kiadásokat a bevételeiből fedezi a felelős gazdálkodás és az átláthatóság elveire figyelemmel a Szaktv. 61. § (2) bekezdésre tekintettel.*
- *A Szaktv. 85. § (1) bekezdés g) pontja alapján a Kamara rendelkezésére álló források felhasználásával folyamatosan gondoskodik annak feltételeiről, hogy a Kamara gazdálkodása a Kamara feladatainak ellátását biztosítsa.*
- *Az önállóan gazdálkodó szervezeti egység a Kamara köztestületi belső gazdálkodási költségvetésében meghatározott előirányzatok felhasználásával biztosítja feladata ellátásának gazdaságos és hatékony megszervezését. Az önállóan gazdálkodó szervezeti egység működésével kapcsolatos előirányzatok összessége nevesítve jelenik meg a Kamara költségvetésében és beszámolójában, ennek megfelelően a MISZK gazdálkodási rendje megfelelő, a belső előírásoknak megfelelően.*
- *A Kamara szolgáltatásai fenntarthatósága biztosítása érdekében az ésszerű gazdálkodás elve szerint jár el, amely alapján az éves költségvetését úgy tervezte meg, hogy kiadásai és bevételei (kamarai tagdíjak, költségátalány bevételei) egyensúlyban legyenek.*
- *A gazdálkodás rendszerében a tervezést, gazdálkodást és beszámolást éves költségvetés alapján folytatja. Az éves költségvetés alapjául a Kamara által meghatározott szakmai terv szolgál. A költségvetés végrehajtásának éve megegyezik a naptári évvel, azaz január 1-től december 31-ig tart (éves költségvetés elve). Három alapvető fontosságú, alapvető jelentőségű szabály betartása állapítható meg a tervezéssel, a gazdálkodással és a beszámolással összefüggésben, mely szerint:*
 - *a tervezés során biztosítja a bevételek közgazdasági megalapozottságát, valamint azt, hogy annyi kiadás kerül megállapításra, amennyi a köztestületi feladatok ellátásához indokoltan szükséges (valódiság elve),*
 - *a gazdálkodás során biztosítja, hogy a bevételek és kiadások tervezés során megállapított célhoz kötötten kerül felhasználásra (felhasználási kötöttség elve),*
 - *a beszámolás során biztosítja, hogy valamennyi bevétel és kiadás teljes összegében úgy kerül számbavételre, hogy a költségvetési évek között összehasonlítható (áttekinthetőség elve).*
- *A főkönyvi kivonatok, a bizonylatok rendje, a működés és a gazdálkodás átláthatóságát biztosította. A MISZK szabályozottsága és gazdálkodása, bevételeinek és ráfordításainak elszámolása megfelel a jogszabályi előírásoknak.*